



Rzeszów, 17 kwietnia 2024 r.

**Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Rzeszowie**

35-040 Rzeszów, ul. Dąbrowskiego 79a

tel. 17 742 13 08 wew. 134

pocztą elektroniczną: psse.rzeszow@sanepid.gov.pl

znak sprawy: **PSN. 9020.3.17.2024**

D E C Y Z J A

Na podstawie:

- 1) art. 4 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1, art. 27 ust. 1, art. 36 ust. 1 i 2, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416),
- 2) art. 104 § 1, art. 107 § 1 i 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ((Dz. U. z 2024 r. poz. 572),
- 3) art. 8 ust. 15, art. 10 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 14.12.2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.),
- 4) § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31.12.2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1604),
- 5) § 14, § 16 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26.09.1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650 ze zm.),
- 6) przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 5.03.2010 r. w sprawie opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 36, poz. 203),
- 7) art. 60 pkt 7 i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.),
- 8) art. 2 § 2 i 3, art. 21 § 1 pkt 2, art. 47 § 1 ustawy z dnia 29.08.1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm.),

po przeprowadzeniu w dniu 22.03.2024 r. kontroli sanitarnej w Szkole Podstawowej Nr 3 w Rzeszowie, ul. Hoffmanowej 3, której organem prowadzącym jest Gmina Miasta Rzeszów

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rzeszowie

n a k a z u j e

Gminie Miasto Rzeszów, Rynek 1, 35-064 Rzeszów:

I. w Szkole Podstawowej Nr 3 w Rzeszowie, ul. Hoffmanowej 3:

1. W sali lekcyjnej nr 8 zapewnić podłogę w dobrym stanie technicznym, łatwą do utrzymania w czystości, usuwając nierówności i ubytki – **do 31 sierpnia 2024 r.**
2. Doprowadzić do należytego stanu sanitarno-technicznego ściany w szatniach uczniowskich (odpryski farby i ubytki tynku) usuwając ślady zawilgocenia oraz przyczynę ich powstawania – **do 31 sierpnia 2024 r.**

II. Uiszczyć opłatę w kwocie **287 zł** (dwieście osiemdziesiąt siedem złotych) za czynności organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Należność należy wpłacić na konto Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Rzeszowie w NBP O/O Rzeszów, nr 87 1010 1528 0013 2622 3100 0000, albo gotówką lub kartą płatniczą w kasie PSSE, ul. Dąbrowskiego 79a. Przy wpłacie należy podać znak sprawy.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 22.03.2024 r. upoważniony przedstawiciel PPIS w Rzeszowie przeprowadził kontrolę sanitarną w Szkole Podstawowej Nr 3 w Rzeszowie, ul. Hoffmanowej 3, której organem prowadzącym jest Gmina Miasta Rzeszów.

W toku kontroli stwierdzono, że remontu wymaga sala lekcyjna nr 8. Stwierdzono powycierany parkiet z widocznymi ubytkami w powierzchni. Ponadto ściany w szatniach dla uczniów, w podpiwniczeniu, mają widoczne ślady zawilgocenia (odpryski farby i ubytki tynku).

Zgodnie z ogólną regułą wynikającą z § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1604): „Dyrektor zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu w szkole lub placówce, a także bezpieczne i higieniczne warunki uczestnictwa w zajęciach organizowanych przez szkołę lub placówkę poza obiektami należącymi do tych jednostek”.

Przepisy rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 26 września 1997 r. w sprawie ogólnych przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. z 2003 r. Nr 169, poz. 1650, ze zm.) adresowane są do pracodawcy i stanowią:

- 1) § 14 „Pracodawca jest obowiązany utrzymywać pomieszczenia pracy w czystości i porządku oraz zapewnić ich okresowe remonty i konserwacje w celu zachowania wymagań bezpieczeństwa i higieny pracy.”;
- 2) § 16 ust. 1 „W pomieszczeniach oraz na drogach znajdujących się w obiektach budowlanych podłogi powinny być stabilne, równe, nieśliskie, niepyłące i odporne na ścieranie oraz nacisk, a także łatwe do utrzymania w czystości.”.

Jednakże w przypadku jednostek oświatowych obowiązuje przepis art. 10 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.): „Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności: 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki (...), 3) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie”, a w myśl art. 8 ust. 15 cyt. ustawy „Zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, (...) szkół podstawowych, (...), należy do zadań własnych gmin.”.

Mając na względzie szczególne regulacje ustawy - Prawo oświatowe, adresatem niniejszej decyzji jest organ prowadzący szkołę, tj. Gmina Miasto Rzeszów.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416), w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień.

OPLATA ZA CZYNNOŚCI KONTROLNE

Przeprowadzona kontrola to czynności organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej z zakresu bieżącego nadzoru sanitarnego.

Z zestawienia przepisów art. 36 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14.03.1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416; dalej określana jako „ustawa o PIS”) wynika, że za badania i inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w związku ze sprawowaniem bieżącego nadzoru sanitarnego pobiera się opłaty w wysokości kosztów wykonania tych czynności, jeżeli stwierdzono naruszenie wymagań higienicznych lub zdrowotnych. Opłatę ponosi osoba lub jednostka organizacyjna zobowiązana do przestrzegania wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Bieżący nadzór sanitarny to – w dużym skrócie – czynności, które m.in. dotyczą kontroli istniejących nieruchomości i różnych obiektów oraz działających zakładów (w tym oświatowych i wychowawczych) pod względem przestrzegania wymagań dotyczących higieny i zdrowia. Przykładowe działania z zakresu nadzoru bieżącego wymienia art. 4 ustawy o PIS, ale często wynikają one z przepisów rozproszonych po różnych aktach prawnych. W zakresie tzw. higieny dzieci i młodzieży do zadań PIS należy – w myśl art. 4 ust. 1 pkt 2, 6 i 7 ustawy o PIS *„kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących: (...)*

2) utrzymania należytego stanu higienicznego nieruchomości, zakładów pracy, instytucji, obiektów i urzędów użyteczności publicznej, dróg, ulic oraz osobowego i towarowego transportu kolejowego, drogowego, lotniczego i morskiego;” (...).

6) higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych, szkołach wyższych oraz w ośrodkach wypoczynku;

7) higieny procesów nauczania; (...)

Obiektami użyteczności publicznej, według definicji wynikającej z przepisów budowlanych, są m.in. żłobki, przedszkola, szkoły, placówki opiekuńczo-wychowawcze.

Omawiane opłaty za badania i czynności kontrolne są tzw. niepodatkowymi należnościami budżetowymi o charakterze publicznoprawnym. Mają do nich zastosowanie przepisy:

1) ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.):

a) art. 60 pkt 7: *„Środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publicznoprawnym są w szczególności następujące dochody budżetu państwa (...) 7) dochody pobierane przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe na podstawie odrębnych ustaw” (...);*

b) art. 67 ust. 1: *„Do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy (...) - Kodeks postępowania administracyjnego (...) i odpowiednio przepisy działu III ustawy (...) - Ordynacja podatkowa (...);*

2) ustawy z dnia 29.08.1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2023 r. poz. 2383 ze zm.), przy czym przez określenie „podatek” należy rozumieć także opłatę za czynności kontrolne:

a) art. 2 § 2 *„Jeżeli odrębne przepisy nie stanowią inaczej, przepisy działu III stosuje się również do opłat, do których ustalenia lub określenia uprawnione są inne niż wymienione w § 1 pkt 1 organy”* (chodzi o organy inne niż podatkowe, w tym np. organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nakładanych przez te organy opłat);

b) art. 2 § 3: *„Organom, o których mowa w § 2, przysługują uprawnienia organów podatkowych”* (oznacza to, że organy PIS mogą stosować przepisy Ordynacji podatkowej znajdujące się w jej dziale III o tytule „Zobowiązania podatkowe”;

c) art. 21 § 1 pkt 2: *„Zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem: (...)*

2) doręczenia decyzji organu podatkowego, ustalającej wysokość tego zobowiązania.” (decyzja w sprawie opłaty jest właśnie przykładem decyzji ustalającej, czyli obowiązek uiszczenia opłaty powstaje z chwilą doręczenia stronie takiej decyzji);

d) art. 47 § 1: *„Termin płatności podatku wynosi 14 dni od dnia doręczenia decyzji ustalającej wysokość zobowiązania podatkowego.”;*

e) art. 63 § 1: „Podstawy opodatkowania, kwoty podatków, odsetki za zwłokę (...) zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych.” (jeżeli zatem ustalona opłata końcowa ma groszowe końcówki, to ulegają one opisanemu wyżej zaokrągleniu do pełnych złotych);

3) ustawy z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), co oznacza, że dla celów nałożenia opłaty należy przeprowadzić postępowanie administracyjne i wydać odpowiednio uzasadnioną decyzję administracyjną. Jak zresztą przewiduje art. 37 ust. 1 ustawy o PIS „W postępowaniu przed organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.”

Sposób obliczania opłaty określa rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5.03.2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. Nr 36, poz. 203). Wysokość opłat ustala się na podstawie bezpośrednich i pośrednich kosztów ich wykonania (§§ 2-5 rozp.). Wyliczona przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w Rzeszowie, według zasad opisanych w rozporządzeniu, stawka opłaty za każdą godzinę czynności kontrolnych wynosiła w dniu kontroli 86 złotych. Na kontrolę poświęcono 3 godziny i 20 minut. Opłata wynosi zatem $3 \text{ i } 1/3 \times 86 = 286,67 \text{ zł}$. Kwota ta podlega zaokrągleniu do 287 zł.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania do Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie, za pośrednictwem tutejszego Inspektora, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z-C A PAŃSTWOWEGO POWIATOWEGO
INSPEKTORA SANITARNEGO
W RZESZOWIE

Wiesław Kwater
Wiesław Kwater

Sprawdzono pod względem formalnym, merytorycznym i prawnym:
mgr inż. Wiesław Kwater, mgr Piotr Fugas

Otrzymują:

1. Gmina Miasto Rzeszów, Rynek 1, 35-064 Rzeszów,
2. księgowość.
3. aa (I.K.)

Do wiadomości: Szkoła Podstawowa Nr 3 w Rzeszowie, ul. Hoffmanowej 3.